



Ljubljana, januar 2012

POROČILO ZA LETO 2011

UVOD

Navedeno poročilo zajema delovanje Sveta za elektronske komunikacije Republike Slovenije (v nadaljnjem besedilu: svet) v letu 2011, ki je deloval na podlagi določb Zakona o elektronskih komunikacijah (Uradni list RS, št. 13/2007-UPB1, 102/2007-ZDRad, 110/2009, 33/2011; v nadaljnjem besedilu: ZEKom). V tem času je imel svet 8 rednih in 2 dopisni seji, od tega 7 sej v novi sestavi.

Svet ima enajst članov, ki jih je za dobo 5 let na predlog Komisije Državnega zbora Republike Slovenije za volitve, imenovanja in administrativne zadeve imenoval Državni zbor Republike Slovenije izmed različnih strokovnjakov, ki se ukvarjajo s področjem elektronskih komunikacij.

Svet je bil ustanovljen z Odlokom o ustanovitvi Sveta za telekomunikacije (Uradni list RS, št. 56/2001 s spremembami).

Svet je do meseca julija 2011, ko se je članom iztekel 5 letni mandat, deloval v sestavi: Janez Hrovat (predsednik), dr. Iztok Kramberger (namestnik predsednika), dr. Jana Babnik Gomišček, mag. Rado Gornik, dr. Branko Kaučič, dr. Simon Kolmanič, Franc Lenko, mag. Urban Mrak, Miloš Pugelj, Jasmin Kukavica in Rok Matjaž.

Novo imenovani člani dr. Dušan Caf, Tadej Korošec, Marko Mikulin, Benjamin Žnidaršič, mag. Matjaž Janša, dr. Borka Jerman Blažič, Jasmin Kukavica, Franc Lenko, Rok Matjaž in Ludvig Sotošek so pričeli z aktivnim delom v začetku meseca septembra 2011, ko so dne 9. 9. 2011 sestali na konstitutivni seji ter izvolili dr. Dušana Cafa za predsednika in Jasmina Kukavico za podpredsednika. Član Sveta dr. Branko Kaučič je bil v Svet imenovan dne 23.9.2011, zato je sejam prisostvoval od druge seje dalje.

Delo sveta ureja Poslovnik sveta za elektronske komunikacije (Uradni list RS, št. 53/2005). Svet je pri svojem delu neodvisen in samostojen. Delovanje sveta je javno.

Za pripravo strokovnih podlag za odločanje lahko svet ustanovi stalne ali občasne strokovne delovne skupine, ki jih sestavljajo člani sveta.

Sredstva za delo sveta, povračilo stroškov in nagrade za člane sveta zagotavlja Agencija za pošto in elektronske komunikacije Republike Slovenije (v nadaljnjem besedilu: agencija), ki tudi zagotavlja opravljanje strokovno-administrativnih nalog za potrebe sveta.

PRISTOJNOSTI SVETA

Svet je organ za spremljanje in svetovanje pri usmerjanju razvoja elektronskih komunikacij v Republiki Sloveniji.

V skladu s 150. členom ZEKom svet daje mnenja, priporočila in predloge glede zadev na področju elektronskih komunikacij in glede uporabe določb ZEKom in na njegovi podlagi sprejetih podzakonskih aktov ter spremlja delovanje agencije. Mnenja, priporočila in predloge objavlja agencija na svojih spletnih straneh.

Svet sme zahtevati informacije, razen osebnih podatkov, od agencije, državnih organov in drugih akterjev na področju elektronskih komunikacij.

SPREMLJANJE DELOVANJA AGENCIJE

i.

Letno poročilo agencije za leto 2010

Svet je na 29. seji dne 17. 2. 2011 obravnaval Letno poročilo Agencije za pošto in elektronske komunikacije Republike Slovenije za leto 2010. Svet na vsebino letnega poročila agencije ni imel bistvenih pripomb in je sprejel pozitivno mnenje o poročilu.

ii.

Program dela in finančni načrt agencije za leto 2012

Svet v novi sestavi je na 2. redni seji dne 21. 10. 2011 obravnaval Program dela in finančni načrt Agencije za pošto in elektronske komunikacije Republike Slovenije za leto 2012.

Svet je na program dela in finančni načrt za leto 2012 podal vsebinske pripombe ter zahteval dodatna pojasnila agencije. Predlagal je jasno ločitev med cilji in nalogami agencije, strukturiranje aktivnosti za doseganje posameznih ciljev ter določitev merljivih ciljev, ki bi omogočali spremljanje učinkovitosti in uspešnosti delovanja agencije.

V finančnem načrtu je svet predlagal, da agencija obrazloži vsa večja odstopanja indeksov glede na predhodno leto. Pozornost sveta so pritegnila tudi sredstva za plače, ki jih agencija dobi iz državnega proračuna, saj bi agencija kot neodvisni organ svoje delovanje morala financirati iz lastnega proračuna. Kot se je pokazalo, so sredstva iz državnega proračuna namenjena zgolj za stroške dela dveh uslužbencev, ki sta bila zaradi novih pristojnosti agencije (tj. regulacije železniškega prometa) v avgustu 2011 premeščena iz Ministrstva za promet RS na agencijo.

Svet je agenciji določil rok, v katerem je morala popraviti programa dela in finančni načrt za leto 2012. Popravljen dokument je svet ponovno obravnaval na seji dne 28. 10. 2011. Ugotovil je, da je agencija vnesla bistvene popravke in sprejel pozitivno mnenje o obravnavanem dokumentu.

Svet je agenciji predlagal, da ga v prihodnje dejavneje vključi v pripravo programa dela in finančnega načrta.

iii.

Spremljanje trga elektronskih komunikacij

Svet je v letu 2011 obravnaval štiri kvartalna poročila o razvoju trga elektronskih komunikacij, ki jih je izdelala in predstavila agencija na podlagi analize stanja trgov.

Pri spremljanju trga elektronskih komunikacij je svet posebno pozornost posvetil zastoju pri vlaganjih v hitra širokopasovna omrežja. Opozoril je tudi na pomanjkanje nadzora nad dejanskimi hitrostmi širokopasovnega dostopa, ki jih operaterji zagotavljajo svojim uporabnikom. Pogost je namreč razkorak med oglaševanimi hitrostmi in kakovostjo storitev ter tistim, kar uporabniki dejansko dobijo.

Svet je pozorno spremljal dogajanje na področju digitalnega prizemnega oddajanja radiodifuznih vsebin, kjer je zaznal izrazito negativen razvoj trga. V zvezi s tem je opozoril na neusklajenost slovenske zakonodaje z evropskim pravnim redom in na neurejene razmere na medijskem trgu. Seznanil se je tudi s pritožbami Norkringa, operaterja komercialnega omrežja za digitalno prizemno oddajanje radiodifuznih vsebin, ki je opozoril na počasnost agencije pri

izvajanju cenovnega nadzora ter na vrsto domnevnih napak v postopkih agencije in državnih organov. Evropska komisija je v zvezi s tem pričela zbirati podatke, na podlagi katerih se bo odločila o morebitni uvedbi postopka proti Sloveniji.

OSTALE AKTIVNOSTI SVETA ZA ELEKTRONSKE KOMUNIKACIJE

Sodelovanje na javnih posvetih

Predsednik sveta se je dne 21. 11. 2011 na povabilo Ministrstva za visoko šolstvo, znanost in tehnologijo kot govornik udeležil razprave o izvajanju evropske digitalne agende, na kateri so predstavniki Evropske komisije, slovenske vlade, operaterjev elektronskih komunikacij, agencije in sveta spregovorili o prihodnosti širokopasovnih komunikacij v Republiki Sloveniji ter vlogi javnega in zasebnega sektorja pri tem.

Pripombe na zakonodajo

Svet za elektronske komunikacije se je s svojimi pripombami in predlogi dejavno vključil v zakonodajni proces. Na 1. korespondenčni seji je obravnaval spremembe kazenske zakonodaje, in sicer 149. b člena zakona o kazenskem postopku ter 148. člena kazenskega zakonika. Pri spremembah 149. b člena zakona o kazenskem postopku je svet menil, da bi uzakonitev predlaganih sprememb predstavljala nedopusten, nesorazmeren in grob poseg v ustavno zagotovljeno pravico do varstva osebnih podatkov. Zato je poslance Državnega zbora Republike Slovenije pozval, da se zavzamejo za črtanje predlaganih spornih določb 149. b člena zakona o kazenskem postopku. Podobno je pri predlaganih spremembah 148. člena kazenskega zakonika svet ocenil, da so strokovno neutemeljene in predstavljajo nesorazmeren ter nesprejemljiv ukrep. Zato je poslance pozval, naj ne podprejo tudi sprememb 148. člena kazenskega zakonika.

Svet se je dejavno vključil še v pripravo novega zakona o elektronskih komunikacijah (ZEKom-1). Pripravil je obsežne pripombe na osnutek predloga ZEKom-1. Osredotočil se je na določbe, ki urejajo delovanje agencije, pravice uporabnikov, univerzalne storitve in dodatne obvezne storitve, varnost in celovitost omrežij ter gradnjo infrastrukture. Posebej je izpostavil pomen neodvisnosti agencije. V času javne obravnave osnutka predloga ZEKom-1, se je predsednik sveta dne 17. 11. 2011 udeležil javnega posveta o tem zakonu.

PREDLOG SKLEPA

Na podlagi navedenega poročila, svet predlaga Državnemu zboru Republike Slovenije, da poročilo sveta za leto 2011 obravnava in sprejme.

Dr. Dušan Caf

Predsednik sveta

Poročilo poslati:

- Državni zbor RS
- Ministrstvo za izobraževanje, znanost, kulturo in šport RS